

## 7. ASIEL EN MIGRATIE

Het beleid inzake asiel en migratie heeft de laatste jaren grondige wijzigingen ondergaan. De federale regering gaat verder op de ingeslagen weg met het oog op een coherent, performant en kwaliteitsvol asiel- en migratiebeleid, met inachtneming van onze internationale engagementen.

In het bijzonder voorzien we daarbij een kwaliteitsvolle opvang, eenvoudige en snelle procedures en zetten we in op een humaan en kordaat terugkeerbeleid als sluitstuk.

Ook de strijd tegen misbruik wordt verder gezet, door een juist evenwicht aan te houden tussen rechten en plichten met respect voor zowel zij die komen als zij die verwelkomen.

Om misbruik aan te pakken en een coherent migratiebeleid te bewerkstelligen garanderen we een verregaande samenwerking en informatie-uitwisseling tussen alle departementen, in het bijzonder binnenlandse zaken, justitie, buitenlandse zaken en sociale zaken. Dit met eerbiediging van ieders privacy.

Het migratiebeleid heeft niet enkel betrekking op de loutere verblijfs- en opvangreglementering. Het gaat om een breder kader waarin een coherent beleid gevoerd wordt over de bevoegdheden en beleidsniveaus heen, met respect voor de bevoegdheid van elk niveau.

Naast een antwoord op het eigenlijke migratiefenomeen, worden ook bouwstenen aangereikt voor een succesvolle integratie en participatie van nieuwkomers en oudkomers op alle maatschappelijke vlakken. Een succesvolle voltooiing van het onderwijs en activering op de arbeidsmarkt spelen hierin een cruciale rol. Met het oog op het nastreven van een duurzaam beleid is het ook belangrijk ontwikkelingssamenwerking mee te nemen in deze globale visie.

Een beperkt aantal gemachtigde personen van DVZ krijgen rechtstreekse toegang tot de ANG en het strafregister binnen het kader van de

## 7. ASILE ET MIGRATION

Les politiques liées à l'asile et à l'immigration ont connu de profonds changements ces dernières années. Le gouvernement fédéral continuera de mettre en œuvre une politique d'asile et d'immigration cohérente, efficace et de qualité, tout en respectant nos engagements internationaux.

En particulier, en offrant un accueil de qualité, des procédures simples et rapides, avec une politique de retour ferme et humaine comme clé de voûte.

De même, la lutte contre les abus sera poursuivie par le maintien d'un juste équilibre entre les droits et les devoirs et dans le respect de ceux qui accueillent et de ceux qui arrivent.

Afin de lutter contre les abus et de mettre en œuvre une politique migratoire cohérente, nous garantissons une coopération approfondie et des échanges d'information intenses entre tous les départements, en particulier la Justice, l'Intérieur, les Affaires étrangères et les affaires sociales. Tout cela se fera dans le respect de la vie privée de chacun.

La politique d'immigration ne se limite pas à la réglementation en matière de séjour et d'accueil. Elle porte sur un ensemble plus vaste, qui requiert une politique cohérente par-delà les compétences et les niveaux de pouvoir, dans le respect des compétences de chacun.

Outre une réponse au phénomène migratoire en tant que tel, il s'agit d'apporter aussi les clés d'une intégration réussie et de la participation des nouveaux et anciens arrivants à tous les niveaux de la vie sociale. La réussite des études et l'activation sur le marché du travail jouent un rôle crucial à cet égard. Dans l'optique d'une politique durable, il importe également d'intégrer la coopération au développement dans cette vision globale.

Un nombre limité de personnes autorisées de l'OE ont un accès direct à la BNG et au casier judiciaire dans le cadre de l'exercice de leur

uitoefening van hun wettelijke opdracht met eerbiediging van de wet persoonlijke levenssfeer

De minister of zijn gemachtigde kan in het kader van de identificatie van een vreemdeling zonder geldige verblijfsvergunning alle documenten en inlichtingen die voor de vaststelling van de identiteit nuttig kunnen zijn, doen overleggen door de vreemdeling en door elke Belgische overheid.

De digitalisering en afstemming van de digitale systemen bij de verschillende overheden moeten deze doelstelling ondersteunen.

Het asiel- en migratiebeleid blijft een delicaat domein dat op elk ogenblik aandacht vergt. Om de synergiën, de efficiëntie van elke instantie en het delen van informatie te maximaliseren, moeten alle bevoegdheden in verband met asiel, opvang, terugkeer en migratie gegroepeerd blijven onder de bevoegdheid van één minister.

De dotatie van het Federaal agentschap voor de opvang van asielzoekers (Fedasil) wordt ondergebracht bij binnenlandse zaken. Om het beleid te kunnen aansturen, blijft Fedasil onder voogdij van de minister belast met asiel en migratie.

Zonder te raken aan de onafhankelijkheid van het CGVS, zal de Commissaris zijn beleid jaarlijks aan het parlement komen toelichten en hierover in debat gaan.

Met het oog op een betere leesbaarheid en gelet op de talrijke wijzigingen die in de loop van de jaren werden aangebracht, zal de wetgeving betreffende asiel en migratie gecoördineerd worden in een Wetboek Migratie. Volgende principes staan hierbij centraal: transparantie, maximale eenvormigheid en eenduidigheid van procedures, en precieze taakafbakening van de diverse actoren.

Daarnaast wordt onderzocht hoe de verblijfstitels en documenten beter op elkaar kunnen worden afgestemd en een rationalisering kan worden doorgevoerd van bijvoorbeeld het aantal verblijfsdocumenten, bevelen om het

mission légale, dans le respect de la loi sur la vie privée.

Dans le cadre de l'identification d'un étranger en séjour illégal, le Ministre ou son délégué peut demander à l'étranger et à toute autorité publique belge, de produire tous les documents et renseignements susceptibles d'être utiles pour l'établissement de l'identité.

La numérisation et l'harmonisation des systèmes numériques entre les différentes autorités aideront à la réalisation de cet objectif.

La politique d'asile et d'immigration demeure un domaine sensible demandant une attention de chaque instant. Afin de maximiser les synergies, l'efficacité de chaque instance et le partage d'informations, l'ensemble des compétences liées à l'asile, à l'accueil, au retour et l'immigration doit continuer d'être regroupé sous la compétence d'un seul ministre.

La dotation de l'Agence fédérale pour l'accueil des demandeurs d'asile (Fedasil) est rattachée à l'Intérieur. Fedasil reste sous la tutelle du Ministre chargé de l'asile et de l'immigration afin de pouvoir orienter la politique.

Sans toucher à l'indépendance du CGRA, le Commissaire devra venir expliquer chaque année sa politique devant Parlement et elle fera l'objet d'un débat.

La législation en matière d'asile et d'immigration sera coordonnée dans un Code de l'Immigration afin d'assurer une meilleure lisibilité et en raison des nombreuses modifications apportées au fil des ans. Les principes suivants sont essentiels en la matière : transparence, uniformité et clarté maximales des procédures, et délimitation précise des droits et obligations des différents acteurs.

Compte tenu de ces objectifs, nous étudierons les modalités permettant une meilleure coordination des titres de séjour et des documents et une rationalisation portant sur le nombre de documents de séjour, les ordres de

grondgebied te verlaten en vreemdelingenkaarten, met respect voor de nodige bescherming.

De regering zal bovendien, waar mogelijk, de beroepsprocedures en termijnen, zowel voor asiel, als voor migratie, homogeniseren om meer coherentie, efficiëntie en rechtszekerheid te bewerkstelligen.

Indien actuele bedreigingen van openbare orde, nationale veiligheid of eerdere onbekende feiten aan het licht komen, wordt waar mogelijk overgegaan tot een beslissing tot intrekking van verblijf, met respect voor wetgeving en de rechtspraak. Daarnaast gaan we na in welke mate, cf. de Europese richtlijnen, de mogelijkheden in dit verband worden versterkt.

De regering versterkt haar beleid om meervoudige aanvragen waarbij geen nieuwe elementen worden aangebracht, te vermijden.

De regering zal daarnaast oneigenlijke parallelle procedures bestrijden.

Het Federaal Migratiecentrum wordt ondergebracht onder de minister bevoegd voor asiel en migratie.

De regering zal het asiel- en migratiebeleid grondig evalueren wat moet leiden tot meer transparantie, kwaliteit en een grotere efficiëntie in de beslissingen die worden genomen.

In navolging van de audit die bij de asielinstanties gebeurde, zal de regering ook de werking van de Dienst Vreemdelingenzaken en Fedasil laten doorlichten.

De wet op het Rijksregister zal worden aangepast zodat het rijksregister in overeenstemming is met de werkelijke verblijfsstatus van de vreemdeling.

### **7.1. Asiel**

Het recht op asiel is een cruciale internationale verplichting van België op basis waarvan bescherming wordt geboden aan vervolgte

quitter le territoire, les cartes d'étranger, sans affecter la protection existante.

En outre, le gouvernement harmonisera, si possible, les procédures et les délais d'appel, tant pour l'asile que pour l'immigration, afin d'obtenir une meilleure cohérence, davantage d'efficacité et une meilleure sécurité juridique.

En cas de menaces actuelles à l'ordre public, à la sécurité nationale ou si des faits précédemment inconnus viennent à être découverts, il sera possible de procéder à une décision de retrait du séjour dans le respect de la loi et la jurisprudence. En outre, nous examinons dans quelle mesure dans le cadre des directives européennes, ces possibilités à cet égard soient renforcées.

Le gouvernement examine les possibilités d'éviter les demandes de régularisation multiples lorsqu'aucun élément nouveau n'est avancé.

Le gouvernement luttera également contre les procédures parallèles abusives.

Le Centre fédéral pour l'analyse des flux migratoires est rattaché au Ministre ayant l'asile et la migration dans ses compétences.

Le gouvernement évaluera en profondeur la politique d'asile et d'immigration, dans le but d'améliorer la transparence, la qualité et l'efficacité des décisions prises.

Suite à l'audit qui a été fait par les autorités d'asile, le gouvernement soumettra également le fonctionnement de l'Office des Etrangers et de Fedasil à un examen approfondi.

La loi sur le Registre national sera adaptée dès que le registre national aura été mis en concordance avec le statut de séjour effectif de l'étranger.

### **7.1. Asile**

Le droit d'asile est une obligation internationale essentielle de la Belgique qui se doit d'offrir une protection aux personnes persécutées dans le

personen van overal ter wereld. Daarom is de voortdurende verbetering van de efficiëntie en kwaliteit van de procedure en de organisatie van fundamenteel belang.

Het is cruciaal dat een snelle procedure per geval gegarandeerd wordt om een definitief antwoord te geven binnen maximaal 6 maanden. Het uitsluitend beroep op materiële hulp zal worden behouden.

Daar waar misbruik wordt gemaakt van de asielpprocedure, zal de regering waken over de bestrijding van oneigenlijke meervoudige aanvragen en over de aanpassing van de lijst van veilige landen, op advies van het CGVS. De regering zal adviezen vragen over bepaalde landen met het oog op deze aanpassing.

Daarnaast zal een tweede asielaanvraag voortaan steeds schriftelijk moeten worden ingediend.

België zal ook zijn ontradingscampagnes voortzetten om de aankomst te vermijden van aanvragers die weinig of geen kans maken op erkend te worden.

Zonder te raken aan de principes van de medische regularisatie zal de procedure tot medische regularisatie losgekoppeld worden van de procedure tot subsidiaire bescherming

De regering zal het CGVS opdragen om bij belangrijke en duurzame wijzigingen in het beschermingsbeleid ten aanzien van een bepaald land, het recht op subsidiaire bescherming van de betrokken onderdanen te evalueren met oog op een intrekking van de status van subsidiaire bescherming. Bij een eventuele beëindiging van het recht op verblijf, wordt door de DVZ rekening gehouden met de mate van verankering van de betrokken persoon in onze samenleving.

De regering zet ook in op het versneld afhandelen van de kennelijk ongegronde asielaanvragen en benut daarbij diverse mogelijkheden die de Europese richtlijnen ons bieden.

De regering maakt werk van verscherpte

monde. C'est la raison pour laquelle l'amélioration constante de l'efficacité et de la qualité de la procédure et de l'organisation revêt une importance fondamentale.

Il est vital de garantir une procédure rapide au cas par cas afin de donner une réponse définitive en maximum 6 mois. Le recours exclusif à l'aide matérielle sera maintenu.

La procédure d'asile faisant également l'objet d'abus, le gouvernement veillera donc à lutter contre les demandes multiples abusives et à adapter, sur avis du CGRA, la liste des pays sûrs. Le gouvernement demandera des avis sur des pays déterminés en vue de procéder à cette adaptation.

A l'avenir, les deuxièmes demandes d'asile devront être introduites par écrit.

La Belgique continuera également ses campagnes de dissuasion pour éviter l'arrivée de demandeurs ayant peu ou pas de chance d'être reconnus.

Sans toucher aux principes de la régularisation médicale, celle-ci sera découplée de la procédure de protection subsidiaire.

Le gouvernement demandera au CGRA de d'examiner si des changements importants et durables dans la politique de protection envers un pays particulier ont eu lieu afin d'évaluer le droit à la protection subsidiaire des ressortissants concernés en vue du retrait du statut de protection subsidiaire. Si un terme vient d'être mis au droit de séjour, l'Office des étrangers tiendra compte du taux d'intégration de la personne concernée au sein de notre société.

Le gouvernement favorisera également le traitement accéléré des demandes d'asile manifestement non fondées et a recours à cet effet à toutes les possibilités que lui offrent les directives européennes.

Le gouvernement veillera également à rendre

controles op erkende vluchtelingen die bij ongewijzigde omstandigheden en zonder de voorziene procedure te hebben gevolgd, toch naar het thuisland terug te keren.

De federale regering zal in samenwerking met het Hoog Commissariaat voor de Vluchtelingen van de Verenigde Naties (UNHCR) structureel verder inzetten op hervestiging van kwetsbare vluchtelingen waarbij het afgesproken groeipad wordt uitgevoerd. Zij boort daarbij maximaal de mogelijkheden aan in een Europees kader en treedt hierover in overleg met de steden en gemeenten.

De bevoegdheid met betrekking tot een adequate procedure inzake de erkenning van de status van staatloosheid wordt gecentraliseerd op het niveau van het gerechtelijk arrondissement.

Dit met het oog op de afhandeling van deze dossiers binnen een redelijke termijn en de specialisatie van de betrokken magistraten, die advies kunnen vragen aan het CGVS. Deze procedure wordt gevoerd met een maximale medewerking van de betrokkene aan zijn/haar identificatie.

De erkenning zal in principe, na een toets van DVZ met het oog op het vaststellen van eventuele inbreuken op de openbare orde of de nationale veiligheid, de verkrijging van een tijdelijke verblijfsvergunning tot gevolg hebben. De nieuwe procedure zal een jaar na in werking treding worden geëvalueerd en zo nodig worden bijgestuurd.

Daarnaast wordt een oplossing gezocht voor de zeer beperkte groep mensen die buiten hun wil om en ook niet vrijwillig kunnen terugkeren naar hun land van herkomst.

Er wordt een regeling uitgewerkt zodat asielzoekers zonder beroepsinkomsten, geen gelden kunnen terugkrijgen van de belastingen.

Tevens worden de mogelijkheden voor Fedasil om vergoedingen van asielzoekers met beroepsinkomsten te innen, uitgebreid.

plus stricts les contrôles des réfugiés reconnus qui réintègrent cependant leur patrie même si la situation n'a pas changé.

En collaboration avec le Haut-Commissariat des Nations Unies pour les réfugiés (UNHCR), le gouvernement fédéral continuera à favoriser structurellement la réinstallation des réfugiés vulnérables en appliquant le taux de croissance convenu. Dans cette optique, il explorera au maximum les possibilités dans un cadre européen et se concertera à ce sujet avec les villes et les communes.

La compétence relative à une procédure adéquate sur la reconnaissance du statut d'apatridie sera centralisée par arrondissement judiciaire.

Ceci en vue de la spécialisation des magistrats concernés et du traitement de ces dossiers dans un délai raisonnable. Les magistrats concernés pourront demander des avis au CGRA. Cette procédure est appliquée moyennant une coopération maximale de l'intéressé(e) en vue de son identification.

La reconnaissance se traduira en principe, après une vérification effectuée par l'OE visant à établir d'éventuelles infractions à l'ordre public ou à la sécurité nationale, par l'obtention d'un permis de séjour temporaire. La nouvelle procédure sera évaluée un an après son entrée en vigueur et si nécessaire ajustée.

Une solution sera par ailleurs recherchée pour le groupe très limité de personnes qui, involontairement et contre leur gré ne peuvent retourner dans leur pays d'origine.

Il mettra en place une réglementation empêchant les demandeurs d'asile sans revenus professionnels de bénéficier de remboursements d'impôts.

Par ailleurs, les possibilités pour Fedasil de prélever des indemnités chez les demandeurs d'asile recueillant des revenus professionnels

België zal tijdig de Europese Asielprocedurerichtlijn 2013/32/EU omzetten in nationale wetgeving.

## **7.2. Migratiebeleid**

De regering zal verfijningen aan de wet op de gezinshereniging aanbrengen cf. de Europese richtlijnen terzake, zonder aan de filosofie van de laatste wetswijziging rond gezinshereniging te raken.

De controleperiode waarbinnen de voorwaarden voor gezinshereniging na afgifte van een beperkt verblijf kunnen getoetst worden, wordt geharmoniseerd met deze van de EU-burgers (5j).

Er wordt toegezien dat het verkrijgen van een visum voor tijdelijk verblijf snel kan verkregen worden. Tegelijk zal worden toegezien op een effectieve terugkeer. In dat kader zal diegene die zich garant stelt opgenomen worden in een databank en zullen de nodige maatregelen genomen worden om zijn verplichtingen afdwingbaar te maken, inclusief voor medische kosten. Ook voor procedures waarbij vandaag reeds is voorzien in een ten lastenneming, zullen soortgelijke maatregelen genomen worden.

Bijzondere aandacht zal worden besteed aan de voortzetting van de strijd tegen schijnhuwelijken en schijnsamenwoning, zowel hier, als in het buitenland. Ook zal de strijd worden gevoerd tegen schijnerkenningen, dit met respect voor het familiaal leven en ieders privacy.

In dat kader zal de regering het attest van geen huwelijksbeletsel veralgemenen voor alle Belgen die trouwen in het buitenland. Terwijl het familieleven een recht is dat bekrachtigd is door verschillende verdragen en het Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens, zullen illegaliteit, het misbruik van ons sociaal systeem of van enige voordeel verbonden aan een verblijf, niet getolereerd worden.

Er zullen voor de toekenning van de naturalisatie, naast sportieve, socioculturele of

seront étendues.

La Belgique transposera dans les délais la directive procédure d'asile 2013/32/CE dans sa législation nationale.

## **7.2. Politique migratoire**

Le gouvernement précisera davantage la loi sur le regroupement familial Cf. les directives européennes, sans porter préjudice à la philosophie de la dernière modification de la loi sur le regroupement familial

La période de contrôle durant laquelle les conditions du regroupement familial après la délivrance d'un permis de séjour limité peuvent être vérifiées sera alignée sur celle des citoyens de l'UE (5 ans).

Il faudra veiller à ce qu'un visa de court séjour puisse être obtenu rapidement. Le retour effectif sera également surveillé. Dans ce contexte, les personnes garantes seront reprises dans une base de données et les mesures requises seront prises afin de rendre leurs engagements contraignants, en ce compris pour des frais médicaux. Des mesures similaires seront également prises pour les cas prévoyant déjà une prise en charge.

Une attention particulière sera accordée à la lutte contre les mariages de complaisance et les cohabitations de complaisance, tant dans notre pays qu'à l'étranger. La lutte sera également menée contre les reconnaissances frauduleuses, dans le respect de la vie de famille et de la vie privée de chacun.

Dans ce cadre, le gouvernement généralisera le certificat de non-empêchement à mariage pour tout Belge se mariant à l'étranger. Si vivre en famille est un droit consacré par différents traités et par la Convention européenne des Droits de l'Homme, l'illégalité, l'abus de notre système social ou de toute forme d'avantage lié au séjour ne seront en revanche pas tolérés.

Outre les mérites sportifs, socioculturels ou encore scientifiques, des mérites économiques

wetenschappelijke verdiensten, ook economische verdiensten in aanmerking worden genomen. Hiervoor zal een wettelijke definitie worden uitgewerkt.

De regering zal de voorwaarden voor de vervallenverklaring van nationaliteit aanpassen.

Ons land staat aan de top in de strijd tegen de mensenhandel en wordt regelmatig als voorbeeld aangehaald. Wij zullen de bescherming van de slachtoffers blijven garanderen (omzendbrief van 26/09/2008) via een goede interdisciplinaire samenwerking.

De regering neemt in overleg met de gewesten het initiatief om het misbruik van het au pair-statuut te bestrijden.

Voor zover de Europese reglementering en de Europees Verdrag voor de Rechten van de Mens dit toestaan, wordt de Wet van 14 maart 1968 tot opheffing van de wetten betreffende de verblijfsbelasting voor vreemdelingen, gecoördineerd op 12 oktober 1953 aangepast. Er wordt een maximaal bedrag voorzien.

Daarnaast wordt voortaan een billijk rolrecht gevraagd voor elk aanvraagdossier voor verblijf dat door de DVZ wordt behandeld, met uitzondering voor asielaanvragen, aanvragen subsidiaire bescherming en aanvragen tot medische regularisatie.

De regering zal maatregelen nemen om vreemdelingen met een onbeperkt verblijf automatisch te verwittigen bij verval van hun kaart met het oog op een tijdige vernieuwing.

Voor de toekenning van het recht op leefloon zal onderzoek gebeuren naar het inkomen en patrimonium, hier en in het buitenland.

Een goed terugkeerbeleid start met een goed grenzenbeleid. We maken optimaal gebruik van de mogelijkheid om een voorafgaande raadpleging te doen in het kader van Vision.

De bescherming van de niet-begeleide minderjarige vreemdelingen (NBMV) moet worden versterkt. Er zal een uniforme registratie

seront également pris en compte pour l'octroi de la naturalisation. Une définition légale sera élaborée à cet effet.

Le gouvernement adaptera les conditions permettant la déchéance de la nationalité.

Notre pays est à la pointe de la lutte contre la traite des êtres humains et est régulièrement cité en exemple. Nous continuerons de garantir la protection des victimes (circulaire du 26/09/2008) par le biais d'une meilleure coopération interdisciplinaire.

Le gouvernement prendra, en concertation avec les régions, l'initiative de lutter contre les abus dans le cadre du statut au pair.

Dans le respect de la réglementation européenne et de la Convention européenne des Droits de l'Homme, la loi du 14 mars 1968 abrogeant les lois relatives aux taxes de séjour des étrangers, coordonnées le 12 octobre 1953 sera adaptée. Des montants maximums seront prévus.

Par ailleurs, un droit de rôle équitable sera désormais demandé pour tout dossier de demande de séjour traité par l'OE, sauf pour les demandes d'asile, les demandes protection subsidiaire et des demandes de régularisation médicale.

Le gouvernement prendra des mesures visant à prévenir automatiquement les étrangers en séjour illimité de l'expiration de leur carte afin qu'ils puissent procéder au renouvellement dans les délais.

L'octroi du droit au revenu d'intégration fera l'objet d'une enquête sur les revenus et le patrimoine, dans notre pays et à l'étranger.

Une bonne politique de retour passe par une "bonne politique frontalière". Nous utilisons au maximum la possibilité d'instaurer une consultation préalable dans le cadre de Vision.

La protection des mineurs étrangers non accompagnés (MENA) doit être renforcée. Un enregistrement harmonisé sera mis au point

worden uitgewerkt om de bescherming van deze vaak kwetsbare doelgroep te versterken. Zij zullen ook de mogelijkheid krijgen om het bijzondere beschermingsstatuut aan te vragen, ook wanneer andere procedures hangende zijn. De regering onderzoekt welke maatregelen kunnen genomen worden om de voogden extra te omkaderen.

Regularisatie is een uitzonderingsprocedure, waarbij op individuele basis een beslissing wordt genomen.

Er komen geen collectieve regularisaties meer. De noodzaak tot regularisatie moet maximaal worden weggewerkt door snelle procedures en een correct terugkeerbeleid te garanderen. De invoering van een nieuw migratiewetboek en een efficiënt beleid zijn daarbij cruciaal.

De regering zal erop toezien dat de strijd wordt opgevoerd tegen de valse doktersbriefjes in het kader van de medische regularisatie.

### **7.3. Opvang**

De acute opvangcrisis is voorbij. Gelet onder meer op de internationale conflicten, is een toename van asielzoekers niet ondenkbeeldig en moet erover gewaakt worden dat voldoende (buffer)capaciteit blijft behouden.

Om een nieuwe crisis met asielzoekers te vermijden, zal het Fedasil-netwerk na evaluatie worden verbeterd en zullen de overeenkomsten met de partners worden geëvalueerd. Het is belangrijk om bij de opvang rekening te houden met de specifieke profielen.

Aangezien de asielprocedure aanzienlijk verkort is, verdient het de voorkeur om de opvang collectief te organiseren. De individuele opvang wordt prioritair voorbehouden voor bepaalde kwetsbare groepen (mensen met een fysieke handicap, zwangere vrouwen en alleenstaanden met kinderen, NBMV) en daarnaast voor die asielzoekers waarbij de kans op erkenning groot is. De individuele opvang biedt de meeste ruimte om op maat te werken en de zelfredzaamheid

afin de renforcer la protection de ce groupe cible souvent vulnérable. Ils auront également la possibilité de demander un statut de protection spéciale, même si d'autres procédures sont pendantes.

Le gouvernement examine quelles mesures peuvent être prises pour renforcer encore davantage l'encadrement des tuteurs.

La régularisation est une procédure d'exception, dans le cadre de laquelle la décision est prise sur une base individuelle.

Il n'y aura plus de régularisation collective. La nécessité de régulariser doit être écartée au maximum par la garantie de procédures accélérées et une politique de retour correcte. L'instauration d'un nouveau code de l'immigration et une politique efficiente revêtent un intérêt capital dans ce cas.

Le gouvernement veillera à lutter davantage contre les certificats médicaux de complaisance délivrés dans le cadre de la régularisation médicale.

### **7.3 Accueil**

La crise aiguë de l'accueil est passée. Mais au vu des conflits internationaux, entre autres, une augmentation du nombre de demandeurs d'asile n'est pas à exclure et une capacité (tampon) suffisante doit être maintenue.

Afin d'éviter toute nouvelle crise avec des demandeurs d'asile, le réseau Fedasil sera amélioré après évaluation et les conventions passées avec les partenaires seront évaluées. Il importe de tenir compte, au moment de l'accueil, des besoins spécifiques du demandeur d'asile.

La procédure d'asile ayant été considérablement raccourcie, la préférence doit être donnée à l'organisation de l'accueil collectif. L'accueil individuel est réservé en priorité à certain groupes vulnérables (personnes handicapées physiquement, femmes enceintes et isolés avec enfants, MENA), et ensuite aux demandeurs d'asile ayant de fortes chances d'être reconnus. L'accueil individuel offre la marge maximum



van de erkende vluchteling te waarborgen. Daartoe zullen deze plaatsen ook ingezet worden met het oog op maatschappelijke participatie, zoals duurzame huisvesting, werk, opleiding, ...

Over de afbouw van het aantal opvangplaatsen zal binnen deze principes door de regering worden beslist.

Voor gezinnen met minderjarige kinderen zonder geldige verblijfsvergunning is er een recht op opvang binnen een concreet terugkeertraject.

Er wordt verder gewerkt aan informatisering van de dataverzameling en beheer van opvangplaatsen, o.m. om een betere controle op het opvangrecht mogelijk te maken. Hierbij wordt maximaal gestreefd naar connecties met of integratie in de databanken van andere instanties betrokken bij asiel en migratie.

#### **7.4. Aanmoediging van het terugkeerbeleid**

De regering zal op basis van de evaluatie een kwaliteitsvol, humaan en duurzaam terugkeerbeleid realiseren volgens het principe 'vrijwillig als het kan, gedwongen als het moet'. Er wordt dan ook sterker ingezet op vrijwillige terugkeer waarbij de begeleiding en de ondersteuning eveneens worden toevertrouwd aan ngo's op basis van een overeenkomst met Fedasil, naast de taken van DVZ inzake terugkeer die onverkort blijven gelden. Daarnaast wordt sterker ingezet op gedwongen terugkeer door de overheid. De regering maakt optimaal gebruik van de Europese fondsen en van de Frontex vluchten.

Fedasil en de partners maken de asielzoekers er vanaf dag één attent op dat terugkeer een reële mogelijkheid is waarmee rekening moet worden gehouden. Daarbij zetten we meteen ook in op terugkeer via terugkeercoaches die de asielzoekers van bij aanvang reeds begeleiden. Dit gebeurt in overleg en samenwerking met de DVZ.

pour un travail sur mesure et garantir l'autonomie du réfugié reconnu. A cet effet, des places seront également retenues en vue d'une participation sociale, comme l'investissement durable, l'emploi, la formation, ...

En ce qui concerne la diminution du nombre de places d'accueil, le gouvernement se prononcera dans le cadre des principes évoqués ci-dessus.

Les familles avec des enfants mineurs sans permis de séjour bénéficient d'un droit à l'accueil dans le cadre d'un trajet de retour concret.

Les travaux se poursuivent sur l'information de la collecte des données et de la gestion des centres d'accueil, entre autres afin d'opérer un meilleur contrôle du droit à l'accueil. Dans ce contexte, les banques de données doivent être connectées entre elles ou mieux intégrées entre les différentes instances concernées par l'asile et l'immigration

#### **7.4. Encourager la politique du retour**

Sur la base de l'évaluation, le gouvernement appliquera une politique de retour de qualité, humaine et durable, conformément au principe du retour 'volontaire si possible, forcé si nécessaire'. Tout sera dès lors mis en œuvre pour favoriser le retour volontaire, dans le cadre duquel l'accompagnement et l'appui seront également confiés à des ONG en vertu d'une convention avec Fedasil. Les tâches affectées à l'OE en matière de retour restent applicables sans restriction. Parallèlement, les autorités continueront à investir plus intensivement dans les retours forcés. Le gouvernement fera pleinement usage des fonds européens pour le retour et des vols Frontex.

Fedasil et les partenaires attirent l'attention des demandeurs d'asile dès le premier jour sur le fait que le retour est une possibilité réelle dont il faut tenir compte. Dans ce cas, nous nous occupons immédiatement du retour par le biais de coaches de retour qui accompagnent les demandeurs d'asile dès le début. Cela se fait en parfaite concertation et collaboration avec l'OE.

De regering zet verder in op het terugkeertrajec en de terugkeerplaatsen. Er zal daarnaast een proefproject worden opgezet waarbij de terugkeer vanop de opvangplaats wordt georganiseerd.

Bij de uitvoering van bevelen om het grondgebied te verlaten, zal prioriteit worden gegeven aan de terugkeer van delinquenten. De regering zorgt ervoor dat de DVZ de wettelijke mogelijkheid verkrijgt om iedere vreemdeling in illegaal verblijf, die na een verblijf in de gevangenis vrij komt, te verwijderen. Bijzondere aandacht gaat hierbij naar de mogelijkheden om vóór de vrijlating een verwijderingsmaatregel uit te voeren.

Daarvoor zal de regering een beleid voortzetten van het sluiten van readmissieakkoorden zowel op Belgisch als op Europees niveau.

De regering zal daarnaast het nodige doen om dilatoire asielaanvragen die louter tot doel hebben de verwijdering uit te stellen, te vermijden.

De regering onderzoekt de mogelijkheid om, indien de vreemdeling uitgeprocedeerd is en het voorwerp is van een gedwongen terugkeer, 1 rechterlijke controle uit te voeren die voldoende garanties biedt voor de vreemdeling. Deze heeft betrekking op zowel de verwijdering als de vrijheidsberovende maatregel, in eerste en laatste aanleg op de wettigheid van de beslissing tot verwijdering. Deze controle dient in principe binnen een termijn van 1 maand te worden afgerond. De vreemdeling heeft in deze laatste fase van de verblijfsketen enkel toegang tot deze unieke verbeterde controle.

De gesloten centra zullen worden uitgebreid.

De regering zal zoveel mogelijk vermijden dat sommige kwetsbare doelgroepen er zullen worden gehouden. Het project van de woonunits (127bis) wordt gerealiseerd zodat aangepaste plaatsen worden voorzien voor sommige kwetsbare doelgroepen, zoals gezinnen met kinderen, zodat zij niet langer in het opvangnetwerk terecht moeten.

De regering evalueert de gesloten

Le gouvernement poursuivra encore plus le trajet de retour et les centres de retour. Un projet pilote dans le cadre duquel le retour sera organisé au départ des centres d'accueil sera organisé.

Lors de l'exécution des ordres de quitter le territoire, la priorité sera accordée au retour des délinquants. Le gouvernement veillera à ce que l'OE ait la possibilité légale d'éloigner chaque étranger en séjour illégal, qui est libéré après un emprisonnement. Une attention particulièrement sera accordée aux possibilités d'exécuter une mesure d'éloignement avant la libération.

A cet effet, le gouvernement poursuivra sa politique d'accords de réadmission tant au niveau belge qu'euro péen.

Le gouvernement fera également le nécessaire pour éviter les demandes d'asile dilatoires dont le seul but est de retarder l'éloignement.

Le gouvernement étudie la possibilité d'effectuer un contrôle judiciaire qui donne suffisamment de garanties à l'étranger, si l'étranger est débouté et fait l'objet d'un retour forcé. Ce contrôle visera tant l'éloignement que la mesure de privation de liberté, en première et dernière instance, et légalité de la décision d'éloignement. Il doit en principe être finalisé dans un délai maximal d'un mois. A ce dernier stade de la chaîne de séjour, l'étranger a simplement accès à ce contrôle unique amélioré.

Les centres fermés seront étendus.

Le gouvernement évitera autant que faire se peut que certains groupes cibles vulnérables y soient logés. Le projet d'y aménager des lieux d'hébergement (127bis) est réalisé afin que des places appropriées soient prévues pour certains groupes cibles vulnérables, par exemple, les familles avec enfants, de sorte qu'ils ne doivent plus aller dans le réseau d'accueil.

Le gouvernement évaluera les places d'accueil

opvangplaatsen voor criminele personen zonder een verblijfstitel en beslist vervolgens over een eventuele uitbreiding. Op korte termijn wordt de effectiviteit en de efficiëntie van het open terugkeercentrum geëvalueerd.

We passen de wetgeving aan om, waar nuttig, de gevallen waarvoor een inreisverbod kan afgeleverd worden uit te breiden, cf. de Europese regelgeving.

Het beleid aangaande de bevelen om het grondgebied te verlaten (BGV) wordt herzien. Het aantal afgegeven bevelen per persoon wordt in de mate van het mogelijke ingeperkt. Er wordt een evaluatie gemaakt van het nut van de afgifte van BGV bij sommige procedures of doelgroepen (bvb. EU-Burgers) Doelstelling hierbij is de BGV te heropwaarderen en te voorzien in een effectieve kwaliteitsvolle opvolging per bevel.

#### **7.5. De rol van de Europese Unie**

De regering zal verder ijveren voor een geharmoniseerd asiel- en migratiebeleid op het niveau van de Europese Unie, voor de effectieve omzetting van alle richtlijnen door alle EU-lidstaten en voor praktische samenwerking gericht op het versterken van een uniforme beoordeling van asielaanvragen.

De regering zal op Europees niveau ijveren voor een kader dat het potentieel van de economische migratie ten volle benut. Omdat economische immigratie in het kader van de Zesde Staatshervorming overgedragen werd naar de Gewesten, is de regering niet meer exclusief ter zake bevoegd.

Zij zal, in samenspraak met de gewesten het nodige doen opdat de toepassing van de bilaterale akkoorden geen ongewenste effecten hebben.

Europees verdedigen we een versterking van Frontex om de grenzen te beveiligen, gaan we de strijd aan met clandestiene immigratie en de netwerken van mensenhandel.

pour les personnes criminelles sans titre de séjour légal et décidera d'une éventuelle extension. Nous évaluerons à court terme l'efficacité et l'efficience du centre de retour ouvert.

Nous appliquons la législation visant à étendre, si nécessaire, les cas de délivrance d'une interdiction d'entrée, cf. la législation européenne.

La politique concernant les ordres de quitter le territoire (OQT) sera réexaminée. Le nombre d'ordres émis pour chaque personne est limité dans la mesure du possible. Nous procéderons à une évaluation de l'utilité de l'émission d'OQT pour certaines procédures ou groupes cibles (par exemple citoyens de l'UE). L'objectif est de revaloriser l'ordre de quitter le territoire et d'offrir un suivi de qualité pour chaque ordre.)

#### **7.5. Le rôle de l'Union européenne**

Le gouvernement continuera de travailler à l'harmonisation de la politique d'asile et d'immigration au niveau de l'Union européenne, à la transposition effective de toutes les directives par tous les Etats membres de l'UE et à la coopération pratique visant à renforcer une évaluation uniforme des demandes d'asile.

Le gouvernement œuvrera au niveau européen pour l'instauration d'un cadre permettant une utilisation optimale du potentiel de l'immigration économique. La migration économique ayant été transférée aux Régions dans le cadre de la sixième Réforme de l'Etat, le gouvernement n'est plus le seul compétent en ce domaine.

En accord avec les régions, il prendra les mesures nécessaires pour éviter que l'application des accords bilatéraux ne produise des effets non souhaités.

En tant que défenseurs de l'Europe, nous voulons un renforcement de Frontex pour sécuriser les frontières et lutter contre l'immigration clandestine et les réseaux de traites des êtres humains.

Door middel van circulaire immigratie kunnen vreemdelingen in ons land belangrijke beroepservaring opdoen die zij bij terugkeer naar hun thuisland verder kunnen in de ontwikkeling van hun land gebruiken. De regering overlegt met de gewesten in welke mate deze circulaire migratie verder kan ondersteund worden.

Grâce à l'immigration circulaire, des étrangers peuvent venir acquérir une expérience professionnelle importante dans notre pays qu'ils pourront par la suite, lors de leur retour dans leur pays d'origine, utiliser pour le développement du pays. Le gouvernement se concertera avec les régions afin d'envisager dans quelle mesure cette immigration circulaire peut être soutenue.